



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA**  
**W KRAKOWIE**

ul. Kraszewskiego 36  
30-110 Kraków  
e-mail: [krakow@rio.gov.pl](mailto:krakow@rio.gov.pl)

**Zespół Zamiejscowy w Tarnowie**  
Al. Solidarności 5-9  
33-100 Tarnów  
e-mail: [tarnow@krakow.rio.gov.pl](mailto:tarnow@krakow.rio.gov.pl)

tel./fax. (0-12) 427-32-61  
(0-12) 427-24-50  
(0-12) 427-38-19

tel./fax. (0-14) 622-47-18  
(0-14) 622-47-17

(3)

<b>URZĄD MIEJSKI w RYGLICACH</b>	
Wniosek dnia	2017 -12- 15
skierowano:	P. Witek
znak	08500/17
egz.	zał.

Tarnów, dnia 14 grudnia 2017 roku

Nasz znak:

- S.O.VIII-421/37/17
- S.O.VIII-426-1/30/17
- S.O.VIII-429-1/28/17

**Pan**  
**Bernard Karasiewicz**  
**Burmistrz Ryglic**

W załączeniu przesyła się uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie:

1. Zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Ryglice na 2018 r.
2. Opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Ryglice na 2018 r.
3. Opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ryglice.

Otrzymują:

1. Adresat,
2. a/a.

Koordinator  
Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie

  
Patrycja Krupa-Róžańska



## **Uchwała Nr S.O.VIII-421/37/17**

### **Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 14 grudnia 2017 r.**

**w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Ryglice na rok 2018.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodnicząca - Patrycja Krupa-Róžańska  
Członkowie - Krystyna Imioło  
- Piotr Józefczyk

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej

#### **p o s t a n o w i ł**

**pozytywnie z uwagami - zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Ryglice na rok 2018.**

#### **UZASADNIENIE**

Stosownie do wymogu z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), w dniu 15 listopada 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Ryglice na rok 2018.

Przedmiotowy projekt został sporządzony zgodnie z przepisami prawa obowiązującego w zakresie jego opracowania, wynikającymi z art. 212 oraz art. 235 - 237 przywołanej wyżej ustawy.

Ustalone w projekcie budżetu dochody ze względu na źródła ich pochodzenia nie będą zastrzeżeń Składu Orzekającego. Zaplanowane wydatki mieszczą się w granicach zadań pozostających w zakresie działania Gminy. W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Wyodrębniono także plan dochodów z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu i plan wydatków na realizację zadań ujętych

w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii. Wyodrębniono także dochody związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki z nich finansowane. Przedstawiono także wykaz dotacji, jakie zaplanowano na 2018 rok do przekazania z budżetu Gminy dla innych jednostek sektora finansów publicznych jak i dla jednostek spoza sektora finansów publicznych. W projekcie uchwały budżetowej przewidziano wydatki jednostek pomocniczych Gminy realizowane w ramach funduszu sołeckiego.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Ryglice na 2018 rok zakłada deficyt w kwocie 7.459.648,00 zł, który postanowiono sfinansować z zaciąganych kredytów, pożyczek oraz wolnych środków.

W budżecie na 2018 rok planuje się przychody z tytułu zaciąganych kredytów w kwocie 7.900.507,00 zł, z zaciągniętych pożyczek w kwocie 1.704.042,00 zł, oraz z tytułu wolnych środków w kwocie 35.000,00 zł. Należy mieć na uwadze, iż faktyczna wielkość wolnych środków będzie dopiero znana z bilansu jednostki samorządu terytorialnego za 2017 rok, czym organ stanowiący winien się kierować przy podejmowaniu uchwały budżetowej na rok 2018.

Zaplanowano również rozchody na spłatę wcześniej zaciągniętego długu w wysokości 2.179.901,00 zł.

W projekcie uchwały ustalono limit na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do kwoty 6.000.000,00 zł.

W projekcie budżetu znalazły się również postanowienia dotyczące limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE. W ocenie Składu Orzekającego w projekcie uchwały budżetowej zabrakło zapisu określającego limit zobowiązań z tytułu zaciąganego kredytu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, stąd limity na planowany deficyt i na wyprzedzające finansowanie winny ulec korekcie przy podejmowaniu uchwały budżetowej.

Planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Kwoty zaplanowanych rezerw, w tym ogólnej i celowych mieszczą się w granicach progów ustawowych.

Wartości przyjęte w projekcie budżetu zachowują zgodność z ustaleniami jednocześnie opracowanego i przesłanego do tut. Izby projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ryglice w zakresie podstawowych wielkości z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Analiza ww. projektów wskazuje, iż przy wielkościach wynikających z opiniowanych dokumentów, w roku 2018 oraz w latach następnych objętych

wieloletnią prognozą finansową relacja określona w art. 243 ustawy jw. zostanie zachowana.

Zaproponowane w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia dla Burmistrza Ryglic pozostają w zgodzie z przepisami wynikającymi z art. 212 ust. 2 pkt 2, art. 258 ust. 1 pkt 2 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Dokonując oceny całości materiału składającego się na projekt uchwały budżetowej Gminy Ryglice na 2018 rok, biorąc pod uwagę kryterium legalności, Skład Orzekający postanowił o pozytywnym z uwagami zaopiniowaniu projektu uchwały budżetowej Gminy Ryglice na 2018 rok.

#### POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Burmistrzowi Ryglic służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Burmistrz zobowiązany jest przedstawić Radzie Miejskiej przed uchwaleniem budżetu na 2018 rok.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
RIO w Krakowie  
*Patrycja Krupa-Rozanińska*



**Uchwała Nr S.O.VIII-426-1/30/17**  
**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**  
**z dnia 14 grudnia 2017 r.**

**w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego  
w projekcie uchwały budżetowej Gminy Ryglice na 2018 rok.**

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodnicząca - Patrycja Krupa-Różańska  
Członkowie - Krystyna Imioło  
- Piotr Józefczyk

po zapoznaniu się z przedstawionym projektem uchwały budżetowej Gminy Ryglice na 2018 rok

**p o s t a n o w i ł**

**pozytywnie zaopiniować możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego  
w projekcie uchwały budżetowej Gminy Ryglice na 2018 rok.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 15 listopada 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Ryglice na 2018 rok.

W projekcie tym zaplanowano dochody w wysokości 47.521.447,58 zł oraz wydatki w wysokości 54.981.095,58 zł. Wykazany deficyt budżetu Gminy planowany na rok budżetowy 2018 wynosi 7.459.648,00 zł. Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada, iż deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz wolnych środków. Wskazane źródło jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Należy mieć jednak na uwadze, iż faktyczna wielkość wolnych środków będzie dopiero znana z bilansu jednostki samorządu terytorialnego za 2017 rok, czym organ stanowiący winien się kierować przy podejmowaniu uchwały budżetowej na rok 2018.

Wielkości budżetu planowanego na 2018 rok, uwzględniające tytuły dłużne wskazane jako źródło sfinansowania planowanego deficytu oraz koszty obsługi długu jak i obciążenia wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań w latach: 2018 -

2038 nie spowodują naruszenia zasad uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego określonych w art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zachowanie wskaźnika spłaty długu z art. 243 ustawy j.w. w latach objętych prognozą uwarunkowane jest realizacją poszczególnych składowych budżetu kolejnych lat na poziomie prognozowanych wielkości.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

#### POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Zgodnie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedmiotowa opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1764, z późn. zm.).

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
RIO w Krakowie  
*Patrycja Krupa-Kaczńska*  
Patrycja Krupa-Kaczńska



**Uchwała Nr S.O.VIII-429-1/28/17**  
**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**  
**z dnia 14 grudnia 2017 r.**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ryglice.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: - Patrycja Krupa-Różańska  
Członkowie: - Krystyna Imioło  
- Piotr Józefczyk

po zapoznaniu się z projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

**p o s t a n o w i ł**

**pozytywnie z uwagami - zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ryglice.**

**UZASADNIENIE**

Projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ryglice został przekazany w formie dokumentu elektronicznego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie w dniu 15 listopada 2017 roku. Przekazany dokument spełnia wymogi formalne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92).

Przeprowadzona analiza opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ryglice spełnia wymogi obowiązującego prawa, a w szczególności unormowań działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ustawy o finansach publicznych. Dane zawarte w projekcie w ocenie Składu Orzekającego, wydają się być realistyczne biorąc pod uwagę informacje wynikające z objaśnień wartości przyjętych w opiniowanym dokumencie. Niemniej jednak, Skład Orzekający sugeruje aby doprecyzować objaśnienia w zakresie zastosowanych w roku 2019 wyłączeń z limitu spłat zobowiązań, o których mowa w art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Projekt obejmuje okres roku budżetowego 2018 oraz kolejne lata do 2038 roku. Przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej wartości dla 2018 roku są zgodne z odpowiednimi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok. W latach objętych prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, a zatem wymóg dotyczący możliwości uchwalania budżetów w tych latach określony w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych został spełniony.

Wykaz przedsięwzięć stanowiący załącznik Nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej obejmuje wydatki bieżące oraz wydatki majątkowe w szczególności określonej w art. 226 ust. 3, z uwzględnieniem ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż dla przedsięwzięcia z l.p. 1.1.2.8 okres realizacji nie współgra z limitem wydatków. Ponadto, sugeruje się aby przeanalizować ustalony limit zobowiązań dla przedsięwzięć z l.p.: 1.1.1.5, 1.3.1.2, 1.3.1.15.

Prognoza kwoty długu (załącznik nr 1), która została sporządzona na lata 2018 - 2038 obejmuje okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę już zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań przy założeniu, iż zadłużenie Gminy na koniec 2018 roku wyniesie 23.547.266,00 zł. Roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu (kredyty i pożyczki) i kosztami jego obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż do wyliczeń relacji, o której mowa wyżej wynikającej z art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych wzięto pod uwagę planowane wielkości budżetu roku 2017 wg stanu na 30 września 2017 roku oraz przewidywane wykonanie roku 2017, które posłużyły odpowiednio do wyliczeń wskaźnika spłaty długu dla roku 2018 ale także dla lat 2019 i 2020. Przy tych wielkościach we wskazanych latach wskaźnik spłaty zostaje zachowany. Należy mieć na uwadze normę określoną art. 243 ust. 2 ustawy, zgodnie z którą przy obliczaniu relacji j.w. planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego przyjmuje się jedynie dla roku poprzedzającego rok budżetowy. Dla poprzednich dwóch lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. Oznacza to, że faktycznie wykonane wielkości na koniec roku 2017 mogą spowodować, iż wskaźnik spłaty w roku 2019 i 2020 może ulec zmianie. Ponadto, Skład Orzekający podkreśla, iż w przypadku zmiany okoliczności mających wpływ na prognozowane w wieloletniej prognozie finansowej wielkości (np. niezrealizowanie zakładanych dochodów, dokonywanie wyższych wydatków bieżących od zaplanowanych, zaciągnięcie nieprzewidzianego obecnie długu), sytuacja finansowa Gminy Ryglice może ulec znacznemu pogorszeniu.

Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Burmistrza Ryglic do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w prognozie przedsięwzięć jak też z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności mogą wykraczać poza rok budżetowy oraz upoważnienie dla Burmistrza do przekazania określonych uprawnień w zakresie zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych znajdującą umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

### **Pouczenie**

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Burmistrzowi przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1764, z późn., zm.).

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
RIO w Krakowie  
*Patrycja Krupa-Rozsńska*  
Patrycja Krupa-Rozsńska

